**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

**РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

649140, Республика Алтай, Турочакский район, с.Турочак,

ул. Советская, д.77, тел. 2-24-34

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12**

**на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район»**

**«О бюджете муниципального образования«Турочакский район»**

**на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 08.12.2016г. № 31-1**

**с.Турочак**

**29 ноября 2017г.**

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 08.12.2016 № 31-1 ( далее – Проект Решения) подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Турочакский район» (далее – КРК) на основании ст. 157, ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее- БК РФ), ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ), п.2 ст.9 и ст.11 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» в соответствии с требованиями Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Турочакский район» (далее- МО «Турочакский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 26 апреля 2013 г. № 46-6 с (изменениями и дополнениями), Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Турочакский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 21 октября 2012 № 33-7, Планом работы Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год, утвержденным Распоряжением Председателя КРК МО «Турочакский район» от 19.12.2016г. № 01-07/32 ОД.

**Цель проведения экспертизы** – оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств Проекта бюджета муниципального образования «Турочакский район».

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

27 ноября 2017 года в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Турочакский район» представлен Проект решения МО «Турочакский район» с приложениями №№ 1,8,10,12,14 и пояснительной запиской с обоснованием предлагаемых изменений. Предлагаемые для подготовки заключения документы представлены в полном объеме.

Согласно пояснительной записке Проект Решения разработан в связи с возникшей необходимостью внесения изменений и дополнений в Решение о бюджете муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 08.12.2016г. № 31-1 в целях соблюдения бюджетного законодательства при составлении и исполнении бюджета муниципального образования «Турочакский район».

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета МО «Турочакский район», утвержденные Решением «О бюджете муниципального образования«Турочакский район» на 2017 год» и плановый период 2018-2019 годов от 08.12.2016г. № 31-1, к которым в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

**2.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

Рассмотрев, представленный проект решения, Контрольно-ревизионная комиссия МО «Турочакский район» отмечает следующее:

*Согласно проекту Решения основные параметры бюджета на 2017 год* *и плановый период 2018-2019 годов:*

- доходы бюджета увеличиваются на 111 044,2 тыс. рублей (с 551 540,9 тыс. руб. до 662 585,1) в том числе : за счет собственных средств ( налоговых и неналоговых) доходов в сумме 15365 тыс. руб., дополнительно полученных средств из республиканского бюджета, имеющих целевое назначение на 97 200,1 тыс. руб.;

- расходы бюджета увеличиваются на бюджетный кодекс111 044,2 тыс. руб. (с 562 446,0 тыс. руб. до 673 490,2 тыс. руб.).

-дефицит бюджета увеличивается на сумму 10 905,1 тыс. руб.

Показатели бюджета на 2017 год приведены ниже в таблице №1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Принято решением о бюджете от 08.12.16г. № 31-1 | Уточненные решением о бюджете от 28.09.17г. № 38-11 | С учетом изменений согласно представленному проекту | Изменение от уточненного решения о бюджете | |
| тыс. руб. | % |
| **Прогнозируемый общий объем доходов бюджета - всего** | **325 423,5** | **551 540,9** | **662585,1** | **+110 044,2** | **19,9** |
| в т.ч.: |  |  |  |  |  |
| Налоговые доходы | 73 370,1 | 84 039,1 | 97 947,1 | +13 908,0 | 16,5 |
| Неналоговые доходы | 6 421,4 | 12 556,6 | 14 013,6 | +1 457,0 | 11,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 245 632,0 | 454 945,2 | 550 624,4 | 95 679,2 | 21 |
| **Прогнозируемый общий объем расходов бюджета – всего** | **325 423,5** | **562 446,0** | **673 490,2** | **+111 044,2** | **19,7** |
| **Дефицит бюджета** | **0** | **0** | **- 10 905,1** | **х** | **х** |

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее - БК РФ) размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом Решения дефицит бюджета предусматривается в размере **9,7%** от доходов бюджета без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ (10 905,1/111 960,7 х100 = 9,7%).

Указанной выше статьей Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. (111 960,7 х 10% = 11 196,1 тыс. руб.)

Согласно Приложения № 1 к проекту Решения «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год», в соответствии с нормами ст. 96 БК РФ, дефицит в сумме 10 905,1 тыс. рублей предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Таким образом, предусмотренный проектом Решения дефицит бюджета не противоречит нормам ст.92.1 БК РФ.

**3. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

В представленном проекте Решения предлагается увеличить доходную часть бюджета на 19,9% по сравнению с объемом доходов, предусмотренным бюджетом МО «Турочакский район» на 2017 год в действующей редакции. В целом это происходит за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, субсидий и дотаций от других уровней бюджетов.

С учетом планируемых изменений поступления доходов в бюджет составят 551 540,9 тыс. руб. или 119,9 % .

**По группе «Налоговые доходы»** проектом Решения предполагается увеличение бюджетных назначений на сумму 15 365 тыс. рублей или 15,9% и составят 111 960,7 тыс. руб.

Изменения произошли **по следующим налогам:**

- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 1208,6 тыс. руб. и составит 6 702,0 тыс. руб.;

- Налог на добычу прочих полезных ископаемых увеличивается на 12 699,4 тыс. рублей и составит 33 100 тыс. рублей.

По остальным видам налоговых поступлений изменения не запланированы

Согласно проекту Решения доходы бюджета **за счет неналоговых доходов** в 2017 году в целом увеличивается на 1 457 тыс. руб. (11,6%) (уточненные решением о бюджете от 28.09.2017 № 38-11) в том числе:

1. Доходы, полученные в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 847 тыс. руб. и составит 5 633,5 тыс. руб.
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 610 тыс. руб.

Проектом Решения план по **безвозмездным поступлениям** от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличен на 95 679 ,2 тыс. руб. или на 21%.

**4. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

С учетом планируемых изменений расходы бюджета увеличились на 111 044,2 тыс. руб. и составят 673 490,2 тыс. руб. или 119,7 % .

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам из 10 разделов классификации расходов бюджета. Анализ вносимых изменений в бюджетные ассигнования 2017 года по разделам классификации расходов представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | бюджетные ассигнования  на 2017 год | | Динамика | |
| Уточненные решением о бюджете от 28.09.17г. № 38-11. | с учетом изменений согласно представленного проекта | Сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 25 660,6 | 26 566,0 | +905,4 | 3,5 |
| 02 | Национальная оборона | 474,2 | 499,2 | +25 | 5,3 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3 587,6 | 3 959,3 | +371,7 | 10,4 |
| 04 | Национальная экономика | 30 293,0 | 33 732,6 | +3 439,6 | 11,3 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 40 221,6 | 52 468,2 | +12 246,6 | 30,4 |
| 07 | Образование | 419 278,0 | 508 114,2 | +88 836,2 | 21,2 |
| 08 | Культура, кинематография | 20 588,6 | 23 580,6 | +2 992,0 | 14,5 |
| 10 | Социальная политика | 10031,1 | 10 904,1 | +873,0 | 8,7 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 664,5 | 664,5 | - | - |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 11 646,8 | 13 001,5 | +1 354,7 | 11,6 |
| **ВСЕГО:** | | **562 446,0** | **673 490,2** | **111 044,2** | **19,7** |

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год муниципального образования «Турочакский район» в приложении № 1 к заключению.

Изменение структуры расходов бюджета в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета с расшифровкой направлений расходов представлено в таблице № 4

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ведомство | Наименование | Уточненные решением о бюджете от 28.09.17г. № 38/11 | С учетом изменений согласно представленному проекту | Отклонение |
| (+/-) |
| 1 | 990 | Совет депутатов МО «Турочакский район» | 3 293,0 | 3 413,0 | +120,0 |
| 2 | 991 | Администрация МО «Турочакский район» | 313 865,8 | 413 247,8 | +99 382,0 |
| 3 | 992 | Финансовый отдел Администрации МО «Турочакский район» | 20 456,6 | 21 578,4 | +1 121,8 |
| 4 | 993 | Отдел образования Администрации МО «Турочакский район» | 223 555,7 | 233 886,1 | +10 330,4 |
| 5 | 995 | Контрольно-ревизионная комиссия МО «Турочакский район» | 1 274,9 | 1 364,9 | +90,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | | **х** | **562 446,0** | **673 490,2** | **+111 044,2** |

**5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ НА 2017 ГОД.**

В соответствии с проектом Решения вносятся соответствующие изменения в Приложение № 8 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2017 год».

Изменение финансирования муниципальных программ в 2017 году представлено в Таблице № 4.

Таблица № 4 тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утвержденный на 2017год** | **Проект Решения** | **Отклонение (+, -)** |
| МП «Развитие экономики, малого и среднего предпринимательства в Турочакском районе на 2013-2018 годы» | 29 142,3 | 30 125,8 | +983,5 |
| МП «Социальное развитие Турочакского района на 2013-2018 годы» | 441 671,0 | 536 289,1 | +94 618,1 |
| МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным имуществом муниципального образования «Турочакский район на 2013-2018 годы» | 19 515,6 | 21 587,6 | +2 072,0 |
| МП «Повышение эффективности систем жизнеобеспечения Турочакского района на 2013-2018 годы» | 63 007,7 | 76 091,9 | 13 084,2 |
| Непрограммные направления деятельности | 9 109,4 | 9 395,8 | +286,4 |
| **ИТОГО** | **562 446,0** | **673 490,2** | **111 044,2** |

Увеличение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено:

– по муниципальной программе «Социальное развитие Турочакского района на 2013-2018 годы»» за счет увеличения бюджетных ассигнований на 94 618,1 тыс. руб. или на 21,1% (над решением о бюджете Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 28.09.2017г. № 38-11).

-по муниципальной программе «Развитие экономики, малого и среднего предпринимательства в Турочакском районе на 2013-2018 годы» на 983,5 тыс. руб. или 3,4%.

- муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным имуществом муниципального образования «Турочакский район на 2013-2018 годы» на 10,6% или на 2072,0 тыс. руб.

-муниципальная программа «Повышение эффективности систем жизнеобеспечения Турочакского района на 2013-2018 годы» увеличилась на 20,8% или на 13 084,2 тыс. руб. (над решением о бюджете Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 28.09.2017г. № 38-11).

-непрограммные направления деятельности на 286,4 тыс. руб. или на 3,1%.

Выводы:

1.Проект решения соответствует статей 81, 92.1, 184.1 БК РФ и содержит характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

2.Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее утвержденных МО «Турочакский район».

3. В ходе проведения экспертизы на проект решения «О внесений изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» № 31-1 от 08.12.2016г. нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

4.Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Турочакский район» рекомендует принять проект «О внесений изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования «Турочакский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» № 31-1 от 08.12.2016г.

Председатель

Контрольно-ревизионной комиссии

МО «Турочакский район» О.П.Волкова